

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

UNITÀ OPERATIVA: U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

OGGETTO: Preso d'atto revisione prezzi Convenzione stipulata da Consip S.p.A. con l'O.E. Coopeservice soc. coop. p.a. per l'affidamento della durata di n. 48 mesi dei servizi di "pulizia e sanificazione ed altri servizi per gli enti del servizio sanitario nazionale" - lotto accessorio n. 14 - Delibera di adesione del Direttore generale. n. 174 del 17.3.2023 - CIG derivato 9703028801- Esecuzione immediata.

Il Direttore della U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi propone quanto di seguito riportato, attestando la regolarità della relativa istruttoria:

Premesso:

- che con Delibera del Direttore Generale n. 174 del 17.3.2023, è stato adottato il provvedimento di adesione al lotto n. 14 della Convenzione stipulata da Consip S.p.a. con l'Operatore economico *Coopeservice soc. coop. p.a.* per l'affidamento dei "servizi di pulizia, sanificazione ed altri servizi per gli Enti del servizio sanitario nazionale per le Pubbliche Amministrazioni a favore degli enti del S.S.N." per un valore complessivo, per la durata di n. 48 mesi, a decorrere dal 1.4.2023, pari ad € 11.499.581,861 oltre iva ed oneri della sicurezza non soggetti a ribasso corrispondenti complessivamente nel quadriennio ad € 180.000,00, come da Piano delle attività (PDA) sottoscritto dall'Operatore economico aggiudicatario ed acquisito al prot. n. 5332 del 7.3.2023;
- che, in particolare, il piano delle attività ha previsto, in conformità alla attività appaltate dal Soggetto aggregatore e previste dal capitolato prestazionale, un importo complessivo, per la durata di n. 48 mesi, a decorrere dal 1.4.2023, pari ad € 11.499.581,861, oltre Iva ed oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso corrispondenti nel quadriennio ad € 180.000,00, così suddiviso:
 - Pulizia e sanificazione** – € 10.257.197,831 oltre Iva (€ 2.564.299,458 oltre Iva/anno);
 - Disinfestazione e derattizzazione** – € 58.648,761 oltre Iva (€ 14.662,190 oltre Iva/anno);
 - Facchinaggio interno** – € 197.247,917 oltre Iva (€ 49.311,979 oltre Iva/anno);
 - Manutenzione aree verdi** – € 25.477,782, oltre Iva (€ 6.369,445 oltre Iva/anno);
- che, inoltre, come previsto dalla Convenzione, sono stati previsti € 240.252,392 oltre Iva per l'intero quadriennio della commessa, quale importo a consumo extra canone "a richiesta" destinato alla copertura finanziaria di eventuali attività straordinarie di pulizia e di facchinaggio che dovessero rendersi necessarie nel corso dell'esecuzione del servizio;

Dato atto:

- che con nota prot. n. 5575 del 19.10.2022 è stato rappresentato dall'operatore economico aggiudicatario, alla stazione appaltante *Consip S.p.A.*, che, previa comunicazione alle rispettive amministrazioni contraenti, provvederà all'adeguamento prezzi così come previsto dall'art. 10 della convenzione stipulata ed in linea con quanto stabilito dal capitolato tecnico al punto 12.4;
- che, infatti, con comunicazione acquisita al prot. n. 9452 del 30.4.2024 e prot. n. 16660 del 29.7.2024, successivamente rettificata con nota prot. n. 17331 del 7.8.2024, è stato richiesto dall'appaltatore "in adesione alla Convenzione e così come previsto all'art. 10 della stessa, nonché in linea con quanto stabilito all'articolo 12.4 del Capitolato Tecnico" di "procedere con l'adeguamento dei prezzi a far data dal 01/04/2024 ... essendo trascorsi 12 mesi dall'avvio dell'Appalto" e che, pertanto, "con decorrenza a far data dal 1.4.2024, i compensi devono essere aggiornati in misura del 3,6% ovvero pari al 100% della variazione accertata

dall'Istat, dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e di impiegati (FOI nella versione che esclude il calcolo dei tabacchi) verificatosi nell'anno precedente (Aprile 23 - Marzo 2024)";

Preso atto:

- che, in riscontro alla richiesta dello scrivente ufficio, è stato chiarito da Consip S.p.A., con comunicazione a mezzo mail, agli atti, del 24.9.2024 che *"la revisione prezzi è autorizzata da Consip anche se la verifica per la precisa applicazione è in capo all'amministrazione"*;

Richiamati:

- l'art. 26 della legge 488/99, come modificato dal comma 14 dell'art.1 del D.L. 168/04, con il quale il Legislatore ha affidato al Ministero dell'Economia e delle Finanze il compito di stipulare, nel rispetto della vigente normativa in materia di scelta del contraente, Convenzioni con le quali il fornitore prescelto si impegna ad accettare ordinativi di fornitura deliberati dalle Pubbliche Amministrazioni;
- l'art. 15, comma 13 lett. d) della L. 135/2012 ai sensi del quale *"gli enti del Servizio Sanitario Nazionale, utilizzano, per l'acquisto di beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella piattaforma Consip, gli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip"*;
- l'art. unico della Legge 208/2015 (Legge di stabilità 2016), commi da 548 a 550, relativi all'obbligo di approvvigionarsi per l'acquisto e la fornitura delle categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal DPCM di cui all'art. 9, comma 3, D.L. 24 aprile 2014, n. 66, conv. con mod. in L. 23 giugno 2014, n. 89, esclusivamente tramite le centrali di committenza regionale di riferimento, ovvero della Consip S.p.a.;
- l'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018 pubblicato in G.U. – Serie Generale – n. 189 del 16.8.2018 il quale individua, tra le categorie merceologiche per le quali è previsto l'obbligo di approvvigionamento tramite centrali di committenza, i "Servizi di pulizia per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale" di importo superiore ad € 40.000,00;

Visti:

- l'art. 115. Del d.lgs. 163/2006 che regola *"ratione temporis"* l'affidamento del servizio in oggetto e rubricato *"Adeguamenti dei prezzi"* il quale al primo periodo prevede che *"Tutti i contratti ad esecuzione periodica o continuativa relativi a servizi o forniture debbono recare una clausola di revisione periodica del prezzo"*;
- l'art. 10, comma 9, della Convenzione stipulata tra Consip S.p.A. e l'operatore economico *Coopservice S. Coop. p. A.* il quale dispone che *"I corrispettivi dovuti al Fornitore sono oggetto di revisione ai sensi dell'art. 115 del D.Lgs. n. 163/2006 sulla base di un'istruttoria condotta in considerazione dei dati di cui all'art. 7, comma 4, lett. c) del D.Lgs. n. 163/2006 o, in mancanza, in ragione dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (nella versione che esclude il calcolo dei tabacchi) con le modalità indicate al capitolo 12.4 del Capitolato Tecnico"*;
- l'art. 12.4. del capitolato tecnico allegato alla Convenzione rubricato *"Aggiornamento dei prezzi"* il quale prevede *"... che annualmente verrà applicato l'aggiornamento del canone in misura pari al 100% della variazione, accertata dall'ISTAT, dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (FOI - nella versione che esclude il calcolo dei tabacchi), verificatesi nell'anno precedente. Il primo aggiornamento verrà effettuato, previa formale comunicazione del Fornitore all'Amministrazione Contraente, dopo 12 mesi dalla stipula dell'Ordinativo di Fornitura"*;

Rilevato:

- che, in conformità a quanto previsto dalle citate disposizioni, è stato riscontrato sul sito istituzionale dell'ISTAT, nel periodo di riferimento, e precisamente dal 1.4.2023 al 31.3.2024, un incremento medio

dell'indice FOI, al netto dei tabacchi, del 3,6% come rappresentato dall'operatore economico con le citate comunicazioni prot. n. 9452 del 30.4.2024 e prot. n. 16660 del 29.7.2024, successivamente rettificata con nota prot. n. 17331 del 7.8.2024 così come riportato nel seguente schema riepilogativo:

**FOI (nt) 3.1 - Indici nazionali dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati
Generale al netto dei tabacchi (a partire dal Febbraio 1992)**

Variazioni Percentuali del mese indicato rispetto allo stesso mese dell'anno precedente

ANNO	GEN	FEB	MAR	APR	MAG	GIU	LUG	AGO	SET	OTT	NOV	DIC	ANNO
2023	//	//	//	7,9	7,2	6,0	5,7	5,2	5,1	1,7	0,7	0,6	2023
2024	0,8	0,7	1,2	//	//	//	//	//	//	//	//	//	2024

Anno	Mese	Variazione %
2023	Aprile	7,9
2023	Maggio	7,2
2023	Giugno	6
2023	Luglio	5,7
2023	Agosto	5,2
2023	Settembre	5,1
2023	Ottobre	1,7
2023	Novembre	0,7
2023	Dicembre	0,6
2024	Gennaio	0,8
2024	Febbraio	0,7
2024	Marzo	1,2
		3,6 <i>Media annua</i>

Atteso:

- che ricorrono i presupposti per l'applicazione delle disposizioni indicate (che regolano *ratione temporis* la convenzione in oggetto), poiché, sebbene il presente provvedimento venga adottato in vigore del nuovo Codice dei Contratti Pubblici emanato con D.Lgs. 36/2023, alla presente procedura devono tuttavia applicarsi le disposizioni di cui alla previgente normativa così come previsto dall'art. 2 rubricato "*norme regolatrici e disciplina applicabile*" delle Condizioni generali allegata Convenzione stipulata da Consip S.p.A. rep. 21/19 del 24.04.2019 cit., e come chiarito nel Comunicato del Presidente dell'ANAC dell'11.5.2017 – "*indicazioni operative alle stazioni appaltanti ed agli operatori economici a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. 50/2016*" – trattandosi di una convenzione stipulata secondo le norme del D.Lgs. 163/2006;
- che, come chiarito dalla giurisprudenza amministrativa, "*l'art. 115 D.Lgs. n. 163/06, è pacificamente riconosciuta dalla giurisprudenza amministrativa quale norma imperativa che, come tale, è destinata ad operare anche in assenza di specifica previsione tra le parti ovvero in presenza di previsioni contrastanti ... poiché questa è previsione che prevale su quella generale di cui all'art. 1664 c.c., attribuendo direttamente alle imprese il diritto alla revisione dei prezzi, essa ha natura imperativa e si impone, come contenuto integrativo "ope legis", nelle pattuizioni private, modificando e sostituendo la volontà delle parti contrastante con la stessa, attraverso il meccanismo introdotto dall'art. 1339 cc.*" (Cfr. C.d.S., Sez. V, Sent. del 22.10.2012 n. 5395);

Ritenuto, pertanto, di proporre:

- la presa d'atto dell'autorizzazione alla variazione dei prezzi della convenzione da parte di Consip S.p.A. per un incremento delle tariffe previste accertato in misura pari al 3,6% a decorrere dall'1.4.2024 in conformità a quanto previsto dall'art. 10, comma 9 della Convenzione e dall'art. 12.4. del capitolato tecnico che regolano l'esecuzione del servizio;

- di rendere il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-quater L. 241/90, al fine di consentire l'espletamento degli adempimenti consequenziali, trattandosi di prestazioni che è stato ed è ancora in parte necessario continuare a garantire senza soluzione di continuità;

il R.U.P.
Riccardo Savastano
(f.to digitalmente)

il supporto giuridico al R.U.P.
Giuseppe Ravo

Il Direttore U.O.C.
Acquisizione Beni e Servizi
Erica Ferri
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore amministrativo che sottoscrive per conferma

Il Direttore Amministrativo
Daniela Mignone
(f.to digitalmente)

Acquisito il parere favorevole del Direttore sanitario che sottoscrive per conferma

Il Direttore Sanitario
Maria Vittoria Montemurro
(f.to digitalmente)

IL DIRETTORE GENERALE

In virtù dei poteri conferitigli con D.P.G.R.C. N. 4 DEL 22/01/2024

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dall'Unità Operativa proponente o che predispose l'istruttoria, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal responsabile di tale Unità Operativa con la firma apposta in calce. Per tutto quanto in premessa espresso e che qui si intende integralmente richiamato:

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

1. **Prendere atto** dell'autorizzazione alla variazione dei prezzi della convenzione da parte di Consip S.p.A. cui la scrivente azienda ha aderito giusta Delibera del Direttore Generale n. 174 del 17.3.2023 per un incremento delle tariffe previste, accertato nel periodo di riferimento, e precisamente dal 1.4.2023 al 31.3.2024, sulla base dell'indice FOI, al netto dei tabacchi, in misura pari al 3,6% a decorrere dall'1.4.2024 in conformità a quanto previsto dall'art. 10, comma 9 della Convenzione e dall'art. 12.4. del capitolato tecnico che regolano l'esecuzione del servizio;
2. **Trasmettere** copia del presente provvedimento:
 - alla **U.O.C. Gestione Economico Finanziaria** per opportuna conoscenza della relativa nuova spesa di Bilancio;
 - al **D.E.C. Paolo Reppucci**;
 - al **Collegio Sindacale** in conformità alla normativa vigente;
 - alle **Direzioni dei P.O. Santobono e Pausilipon**;
 - all'**Ufficio Trasparenza** per opportuna conoscenza e per quanto di competenza;
 - all'**Operatore economico Coopeservice soc. coop. p.a.** pec: convenzioni.css@legalmail.it;
3. **Pubblicare**, il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29, D.lgs. 50/2016;
4. **Rendere** il presente provvedimento immediatamente esecutivo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21-quater L. 241/90, al fine di consentire l'espletamento degli adempimenti consequenziali;

Il Direttore Generale

Rodolfo Conenna

(f.to digitalmente)